

Uchwała nr III/322/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 grudnia 2017 r.

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Kudowa-Zdrój przedstawionego
w projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok.**

Na podstawie art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) oraz zarządzenia nr 4/17 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 21 marca 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Jonas – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Marek Głód – członek Składu Orzekającego,
- Ewelina Kruk-Florkowska – członek Składu Orzekającego

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Kudowa-Zdrój przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) dalej – ufp. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące z: sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, kredytów i pożyczek, prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającym z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Przy obliczaniu relacji wynikającej z art. 243 ust.3 ufp, stosuje się wyłączenia wówczas gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 20 listopada 2017 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Kudowa-Zdrój na rok 2018 ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 48.467.659 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 41.277.385 zł, dochody majątkowe w kwocie 7.190.274 zł, w tym ze sprzedaży majątku w kwocie 1.226.000 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 49.687.059 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 40.774.796 zł, wydatki majątkowe w kwocie 8.912.263 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 1.219.400 zł, który zostanie sfinansowany kredytem bankowym.
4. Przychody budżetu w kwocie 3.704.400 zł (kredyty).
5. Rozchody budżetu w kwocie 2.485.000 zł (spłata kredytów, pożyczek).

Planowany w 2018 r. deficyt budżetu gminy (1.219.400 zł) oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wydatki majątkowe (8.912.263 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (7.190.274 zł) o kwotę 1.721.989zł.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy

finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2018 – 2027.

Planowane w 2018 r. spłaty kredytów, pożyczek w kwocie 2.485.000 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu (odsetki) w kwocie 595.000 zł, stanowią (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń) 3,28% planowanych dochodów, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 5,14% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2017 r.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2018–2027) nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości. Niemniej jednak Skład Orzekający zwraca uwagę, że przy takich planowanych wielkościach budżetowych, zachowanie relacji określonej w art. 243 u.f.p. w latach 2019–2021 może być zagrożone, bowiem różnica między wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań a dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty jest minimalna, wynosi bowiem 0,75% w 2019 roku, 0,37% w 2020 roku i 0,25% w 2021 roku.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 ufp - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
D. Jonas
Danuta Jonas