

Uchwała nr III/40/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 18 stycznia 2018 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej Kudowy-Zdroju Nr XLI/247/17 z 22 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej gminy Kudowa-Zdrój oraz uchwale Rady Miejskiej Kudowy-Zdroju Nr XLI/248/17 z 22 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu gminy Kudowa-Zdrój na 2018 rok.

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077), w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz zarządzenia nr 4/17 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zmianami, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Jonas – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Marek Głód – członek Składu Orzekającego,
- Ewelina Kruk-Florkowska – członek Składu Orzekającego

wydaje opinię pozytywną

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej Kudowy-Zdroju Nr XLI/247/17 z 22 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej gminy Kudowa-Zdrój oraz uchwale Rady Miejskiej Kudowy-Zdroju Nr XLI/248/17 z 22 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu gminy Kudowa-Zdrój na 2018 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), dalej – ufp.

Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników spłaty zaciągniętych zobowiązań oraz planowanych do zaciągnięcia. Przy obliczaniu indywidualnego wskaźnika wyznaczającego dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp. Wyłączeń dokonuje się na zasadach określonych w art. 243 ust. 3 i ust. 3a ufp.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Miejskiej Kudowy-Zdroju Nr XLI/247/17 z 22 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej gminy Kudowa-Zdrój oraz uchwały Rady Miejskiej Kudowy-Zdroju Nr XLI/248/17 z 22 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu gminy Kudowa-Zdrój na 2018 rok., stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2018 – 2027 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 i 2a ufp. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.

2. Przewidywana na koniec 2018 roku kwota długu wyniesie 19.824.081 zł, co stanowi 40,9% planowanych dochodów. Natomiast planowana w 2018 r. spłata zobowiązań w kwocie 2.485.000 zł powiększona o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 595.000 zł, stanowi (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń) 3,28% planowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty 5,14%, wyliczonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2017 r.

3. W 2018 roku zaplanowano przychody zwrotne w kwocie 3.704.400 zł zwiększające dług gminy. W latach 2019-2023 również planuje się przychody zwrotne, które jednak nie wpłyną na zwiększenie

kwoty długu gminy. Dług będzie się stopniowo zmniejszał a źródłem spłaty długu będą planowane nadwyżki budżetu. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości, relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 ufp (lata 2018-2027), nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Niemniej jednak Skład Orzekający zwraca uwagę, że przy takich planowanych wielkościach budżetowych, zachowanie relacji określonej w art. 243 u.f.p. w latach 2019-2021 może być zagrożone, bowiem różnica między wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań a dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty jest minimalna, wynosi bowiem 0,75% w 2019 roku, 0,37% w 2020 roku i 0,26% w 2021 roku.

Przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne. Bardzo ważną rolę odgrywa przeprowadzenie analizy celowości, efektywności i skuteczności wyboru instrumentu zaciągania długu, a także umiejętność zarządzania powstałym długiem w celu minimalizacji jego poziomu, kosztów obsługi i ryzyka. Organy gminy winny zatem uwzględnić wszystkie możliwe zagrożenia w realizacji prognozowanych wielkości budżetu.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożoną uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust.2 ufp - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764; Dz. U. z 2017 r., poz. 933) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Danuta Bonis
Danuta Bonis